

# 冷戰優先還是貿易優先？ ——1958年中國對東南亞出口 躍進政策探析

●姚昱、李海媚

**摘要：**1958年初中國對東南亞採取了出口躍進政策，相關出口驟增不僅引發了國際輿論的關注，更令東南亞國家自10月開始嚴格限制中國商品進口。雖然中國於1959年初主動收縮了這一出口任務，但已難改變中國與馬來亞等東南亞國家關係走向低潮的趨勢。本文着重探討1958年中國對東南亞出口政策的內容及其演變，認為1958年前後該政策之所以起伏巨大，除與大躍進運動、中國政府的強大動員能力以及部門、地方之間的競爭等因素有關外，更是全球冷戰此時發生的諸多重大變化的結果。中國與兄弟國家的貿易矛盾，西方貿易管制政策的放鬆，東西方經濟競賽的加劇，中國與英國、日本的外交糾紛，以及中國對中立主義國家印度的拉攏等，都令中國在對東南亞出口方面存在經濟定位與政治定位之間的嚴重衝突，並在實踐中出現較大混亂。而東南亞國家的激烈反應則與1958年東西方「經濟冷戰」正向第三世界迅速擴散有關。

**關鍵詞：**中國 東南亞 出口躍進 經濟冷戰 貿易

從1958年初開始，中國內地大量商品突然低價湧入馬來亞聯合邦（馬來西亞前身）、新加坡（當時仍隸屬馬來亞）、泰國等東南亞市場以及香港和澳門地區，當時諸多媒體驚呼中國正在對東南亞發動一場「貿易攻勢」（trade offensive）<sup>①</sup>。這一變化不僅令中國與英國、日本在東南亞市場展開激烈競爭，東南亞各國更於同年10月開始以保護本國產業為由，先後針對中國商品採取了嚴厲的歧視性進口政策<sup>②</sup>。雖然中國反應克制，並自1959年初大幅收縮了相關出口<sup>③</sup>，但中國的溫和回應未能阻止此次貿易摩擦所造成的嚴重負面影響，1956年以來中國與東南亞各國因雙邊貿易快速發展而帶動的雙邊關係全面發

\* 本文為2018年度國家社會科學基金一般項目「戰後美國對亞非不結盟國家經濟政策研究」（項目編號：18BSS019）的階段性成果。本文作者在此特別感謝韓鋼、王海光、歐陽湘老師的指點和幫助。

展的勢頭就此消失。這一事件雖影響巨大，但中國官方出版物對此問題幾無涉及<sup>④</sup>。而現有學術研究不僅數量較少，更在分析重點、解釋路徑等方面存在較大分歧，大致可分為四類解釋。

冷少川、布恩 (A. Boone) 等經濟史學家提出的經濟學解釋，強調各種長短期經濟因素的互動對這一出口起伏的影響。他們普遍認為，1958年中國對東南亞出口大增，乃是中國與東南亞貿易自1950年代中期以來持續增長的結果，主要驅動因素是中國經濟恢復與發展後出口能力不斷增強、需加強出口創匯來進口所需經濟資源等長期經濟因素。例如冷少川認為，1950年代中後期中國加強對東南亞進出口貿易，有下列經濟和政治考量：中國的工業化需要從東南亞獲得重要經濟物資，如天然橡膠、石油、有色金屬等；擴大出口以獲得更多外匯來保證重要進口；宣傳自身工業進步並由此加強國家聲望等。而1959年初這一出口任務開始停滯甚至下降，則與當時中國爆發經濟危機以及償還蘇聯和東歐國家巨額債務兩大短期經濟因素有關<sup>⑤</sup>。

魏爾辛斯基 (J. Wilczynski) 和克萊因 (Sidney Klein) 則提出了強調政治外交因素影響的「經濟冷戰」解釋。他們指出1958年社會主義陣營有一系列經濟冷戰舉動，如中日爆發嚴重貿易衝突、蘇聯大量拋售錫和鋁而引發國際市場極大震盪等。1958年中國之所以對東南亞出口猛增，其實質是中國政府為配合盟友從經濟上打擊西方國家，而故意針對東南亞這個西方工業品主要市場和重要經濟原料產地進行的一次惡意商品傾銷<sup>⑥</sup>。但這兩位學者均迴避了一個重要問題：如果中國政府意在擾亂西方市場，為何在東南亞採取歧視性進口政策後反應溫和？

黃朝翰為調和上述兩種解釋，提出了中國與東南亞雙邊經濟與政治因素之間互動的政治經濟學解釋。他贊同各種長期經濟因素推動了1958年中國對東南亞國家出口大增，但特別指出了這一事實：東南亞諸國只對中國商品採取歧視性進口政策，並未對在當地市場佔據主導地位的日本、英國商品採取類似限制。黃朝翰認為，這是因為中國與東南亞諸國存在政治意識形態差異和矛盾（如經濟制度差異、意識形態不同、馬來亞共產黨問題、華人問題等），導致東南亞誤以為中國進行惡意傾銷而採取進口歧視行動，並引發了雙方貿易摩擦。但他強調，由於中、馬、新三方均對雙邊貿易的互利效果有務實認識，所以在摩擦中態度克制，令相關貿易雖出現倒退但未斷絕<sup>⑦</sup>。

以上三種解釋的最大分歧在於，1958年中國對東南亞出口大增是否中國故意採取相關政策的結果？囿於當時可用中國史料有限，三種解釋均無法闡明中國對東南亞出口的具體政策究竟如何這一關鍵問題。就此而言，可稱為「大躍進事件史」的第四類解釋頗有啟示意義。1980年代末以來，趙德馨、徐德志、凱利 (Jason M. Kelly) 等學者的相關研究說明，大躍進這一重大當代史事件導致1958年中國對外貿易政策從謹慎轉向激進方針，加之期間進行了宏觀經濟管理權限下放，令當時中國對外出口出現極大的擴張和混亂；1958年底中共領導人對大躍進進行降溫後，中國外貿又一度走向緊縮。但遺憾的是，這些學者未能探討大躍進時期中國對東南亞出口的具體政策<sup>⑧</sup>。

鑒於已有研究的不足，本文基於現已較為豐富的中文公開文獻和在中國與東南亞貿易中起主要作用的廣東省相關解密檔案，結合其他國家史料文獻，着