中美「制蘇安全協調關係」 演化進程中的越南因素 (1971-1980)

• 忻 懌

摘要：本文運用新近解密檔案，探討尼克遜 (Richard M. Nixon) 至卡特 (James E. Carter) 政府時期中美「制蘇安全協調關係」的演進進程，以越南因素及安全邏輯為索引，剖析中美的安全協調與戰略配合，探究亞洲冷戰轉型和共和國外交轉軌邏輯是如何反映在中、美、越關係互動之中的。不同於學界流傳的「聯美制蘇」、「聯美抗蘇」等評價 1970 年代中美關係的傳統且寬泛的說法，本文將中美構建的以制衡蘇聯及其僕從國擴張為訴求的安全協調關係定義為中美「制蘇安全協調關係」。在中美關係由敵對走向緩和及至構建「制蘇安全協調關係」的進程中，越南因素成為助推並檢驗中美關係革命性轉軌的關鍵支點，促發兩國嬗變安全觀、搭建互信、運籌制蘇安全協調。1971 年底開始，中國諒解美國在東南亞的安全部署，便利美國「體面」脫身越南戰爭，至 1974 年，中方弱化在東南亞的「革命外交」，中美安全協調提速，亞洲冷戰趨於終結。1979 年中國「對越自衛反擊戰」及其間中美務實配合，彰顯中方以實力為着眼點調動美、蘇、中三角關係的大戰略。中美「制蘇安全協調關係」經由越南問題持續考驗，在 1980 年代升級至所謂「初步戰略關係」，中美聯手的對蘇「新冷戰」加速開放。

關鍵詞：冷戰 中越關係 中美「制蘇安全協調關係」 「對越自衛反擊戰」
越南戰爭

尼克遜 (Richard M. Nixon) 至卡特 (James E. Carter) 政府時期 (1969-1981)，美國借助中美關係升溫進而推動美蘇第二次戰略「緩和」^①，舒緩冷戰困局。此時，中美之間雖然存在台灣問題、意識形態等議題上的分歧，但為制衡蘇聯

* 基金支持：「2021 年度國家社科基金青年專案：美國對華安全戰略研究 (1969-2001)」(專案號：21CSS002)；「2021 年度陝西師範大學『一帶一路』專項科研專案」(專案號：21YDYLYB002)。

及其僕從國，雙方仍針對情報互通、技術轉讓、地區危機配合、戰略調整等安全議題，實現了罕見且隱秘的政策協調與戰略配合。不同於學界流傳的中國「聯美制蘇」、「聯美抗蘇」等評價1970年代中美關係的傳統且寬泛的說法^②，本文將1971年至1978年前後中美構建的以制衡蘇聯及其僕從國擴張為訴求的安全協調關係定義為中美「制蘇安全協調關係」。其中，凸顯中國由革命民族主義外交轉型到現實國家利益至上和馬基雅維利主義(Machiavellianism)路徑的越南問題，是檢驗冷戰晚期中美關係由敵對步入安全協調的試金石，更是助力中美兩國一同完成外交戰略現實主義轉型的關鍵平台。

綜合來看，中外學界已就1970年代中美關係「解凍」背景下的美越關係、中越關係變化進行了較細緻研究。研究公認，尼克遜政府在越南戰爭中實現戰略收縮，為中美關係「解凍」帶來促進作用；同時，學界注意觀察中越關係嬗變，兩國敵對關係的形成與同期中美關係變化，挖掘其間繁複的亞洲冷戰轉型邏輯^③。而就1979年中國「對越自衛反擊戰」前後中美關係升級，則有學者基於卡特政府時期《美國對外關係文件》(*Foreign Relations of the United States, FRUS*)等文獻進行了初步探索^④。

既有研究以中越、美越關係變化為主旨，未有將越南問題投射於中美安全關係，特別是中美制蘇戰略配合的具體演進進程之中加以探尋。學界亦疏於將以越南問題為檢驗平台的中美制蘇合作態勢同美蘇緩和之間的負向聯動關係作深度考察，對文化大革命末期中越關係嬗變背後，中國對外戰略的現實主義轉軌以及中美就更廣泛的印度支那地區事務實現安全協調之剖析也尚待深化。

需要指出的是，針對冷戰後期中美關係史，學界對其中的「安全」要素重視程度還不夠，相關研究多傾向於探析「解凍」外交、台灣問題、雙邊經貿等常規問題，對於蘇聯謀求通過核打擊改變中國政權組成、美國對華提供戰略核預警援助，以及中國存在聯美安全訴求等因素，仍舊關注不足，這導致學界低估了中美在越南事務上迅速實現配合的複雜背景與安全動因^⑤。越南因素是凸顯中國聯美安全訴求的重要着眼點，特別是構成中美排除干擾、搭建「制蘇安全協調關係」的關鍵平台，促進兩國迅速凝練出戰略共識與密切互信。面對蘇聯企圖摧垮中國核力量、推動中國政權更迭，毛澤東致力於適時發揮中國的制蘇價值，借助美國提升中國安全保障，其間對蘇制衡舉措之一體現為中方促進美國「體面」脫身越戰，進而全身心投入西線制蘇。進入後文革時代，鄧小平更加着重發揮中國的制蘇效能，確保聯美外交升溫，為中國轉變發展軌道奠定堅實之錨，可見「安全」要素長期助推1970年代末以後中美「初步戰略關係」的深刻影響^⑥。

基於筆者在美國第二國家檔案館獲得的福特(Gerald R. Ford)政府國務院政策規劃室主任洛德(Winston Lord)檔案，以及美國近年來解密的《美國對外關係文件(1969-1976、1977-1980)》「越南：基辛格—黎德壽談判卷(1969年8月至1973年12月)」、「東南亞與太平洋卷」等材料，加之利用「數字化國家安全檔案」(DNSA)、「美國解密檔案在線」(USDDO)等資源，本文深入探討尼克遜至卡特政府時期中美「制蘇安全協調關係」的演進，以越南因素及「安全」邏輯為索引，剖析中美就相關議題生發出的安全協調與戰略協作，進一步探